



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,  
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

Број: 404-02-235/2018-02/11

06.12.2018. године

Немањина 22-26

Београд

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15), државни секретар др Мирослав Кнежевић, по овлашћењу министра Решењем бр. 119-01-19/2018-02 од 03.01.2018. године, доноси:

**О Д Л У К У**  
**о додели уговора**  
**у отвореном поступку јавне набавке**  
**Изградња гондоле у Београду-кабинске жичаре-Ушће -Калемегдан**  
**Број јавне набавке О-51/2018**

**1. Додељује се уговор у отвореном поступку јавне набавке – Изградња гондоле у Београду-кабинске жичаре-Ушће-Калемегдан, групи понуђача: Представник групе понуђача **Leitner S.p.A. Vipiteno** и Чланови групе: **КОТО д.о.о. Београд, Елкомс д.о.о. Београд и Дел инг д.о.о. Београд.****

**Образложење**

1. Наручилац је дана 07.11.2018. године донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-02-235/2018-02/2. После доношења Одлуке Наручилац је донео и Решење о образовању комисије за предметну јавну набавку бр. 404-02-235/2018-02/3 од 07.11.2018. године.
2. Врста поступка: Отворени поступак, у складу са чланом 32. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 68/15 – у даљем тексту: ЗЈН).
3. Претходно обавештење је објављено дана 18.09.2018. године на Порталу јавних набавки, Порталу Службеног гласила РС и интернет страници наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен дана 09.11.2018. године на Порталу јавних набавки, Порталу Службеног гласила РС и интернет адреси наручиоца [www.mtt.gov.rs](http://www.mtt.gov.rs).
4. Управа за јавне набавке је на основу члана 28. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15, 68/15), Правилника о грађанском надзорнику („Службени гласник РС“, број 29/13) и Захтева за именовање грађанског надзорника Министарства трговине, туризма и телекомуникација број: 119-01-187/2018-02 од 13.09.2018. године, именовала Решењем број: 119-01-67/2018 од 17.09.2018. године „Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки“, Крагујевац за грађанског надзорника за надгледање отвореног поступка јавне набавке-Изградња гондоле у Београду, кабинетске жичаре Ушће-Калемегдан.

5. Предмет јавне набавке су добра – Изградња гондоле у Београду-кабинске жичаре-Ушће-Калемегдан

Назив и ознака из општег речника набавки:

45234000 радови на изградњи железничких пруга и жичара

45234210 систем превоза жичаром са кабинама

6. Процењена вредност јавне набавке износи **1.795.200.000,00** динара без ПДВ-а.

7. Благовремено, до 30.11.2018. године до 10:00 часова, Наручиоцу су достављене понуде следећих понуђача:

ред. Бр.	Број под којим је понуда заведена	назив понуђача	датум пријема	сат
1.	Понуда бр. / од 23.11.2018. године код Понуђача, а 404-02-235/1/2018-02 код Наручиоца  <b>Самостално</b>	<b>Doppelmayr Selibahnen GmbH</b> Gewerbegebiet 15 2100 Stetten Austria	29.11.2018. године	10:46
2.	Понуда бр. 191/2018 од 30.11.2018. године код Понуђача, а 404-02-235/2/2018-02 код Наручиоца  <b>Заједничка понуда</b>	Група понуђача: Представник групе понуђача <b>Leitner S.p.A. Vipiteno</b>  Чланови групе <b>КОТО д.о.о. Београд</b>  <b>Елкомс д.о.о. Београд</b>  <b>Дел инг д.о.о. Београд</b>	30.11.2018. године	09:41

Неблаговремених понуда: није било.

## 8. Критеријум за доделу уговора

Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „**најнижа понуђена цена**“.

Уговор ће бити додељен понуђачу који понуди најнижу укупну цену без ПДВ-а (под условом да је понуда прихватљива у смислу ЗЈН и конкурсне документације за предметну јавну набавку).

## Резервни елементи критеријума

Уколико два или више понуђача доставе понуде са истом укупном понуђеном ценом Наручилац ће изабрати понуђача који буде понудио краћи рок за извођење радова. Уколико два или више понуђача доставе понуде са истим понуђеним роком за извођење радова Наручилац ће изабрати понуђача који буде понудио дужи гарантни рок за испоручену и уграђену опрему. Уколико два или више понуђача доставе понуде са истим понуђеним гарантним роком за испоручену и уграђену опрему, Наручилац ће спровести жребање, у складу са чланом 84. став 4. ЗЈН, извлачењем имена изабраног понуђача из кутије.

### 9. Понуђена цена и други подаци из понуде:

#### 9/1 Назив групе понуђача:

**Doppelmayr Selibahnen GmbH**  
Gewerbegebiet 15  
2100 Stetten  
Austria

Комисија наручиоца је на отварању понуда констатовала да је Понуђач Doppelmayr Selibahnen GmbH, Gewerbegebiet 15, 2100 Stetten Austria, уз каталожку документацију доставио допис од 23.11.2018. године у коме је навео да није успоставио чврсти конкурентан конзорцијум понуђача, да није успео да привуче одговарајуће и компетентне локалне партнере за учешће на тендеру који захтева и извођење обимних грађевинских радова уз њихово пројектовање и с обзиром да су компанија која је специјализована и водећа у области производње жичара сами не испуњавају услове из области дефинисаних у складу са спецификацијом из тендера. Из тог разлога прослеђује понуду њиховог интересовања.

У достављеној документацији понуђач Doppelmayr Selibahnen GmbH, Gewerbegebiet 15, 2100 Stetten Austria доставио је само каталожку документацију без Конкурсне документације и доказа за испуњење захтеваних обавезних и додатних услова.

#### 9/2 Назив понуђача:

Група понуђача:  
Представник групе понуђача  
**Leitner S.p.A. Vipiteno**  
Чланови групе  
**КОТО д.о.о. Београд**  
**Елкомс д.о.о. Београд**  
**Дел инг д.о.о. Београд**

ОПИС ПОЗИЦИЈЕ	Цена без ПДВ-а	Цена са ПДВ-ом
1.Израда пројектно техничке документације	19.800.000,00	23.760.000,00
2. Изградња станице Ушће	235.000.000,00	282.000.000,00
3.Изградња станице Калемегдан	303.000.000,00	363.600.000,00

4.Грађевински радови на траси	40.200.000,00	48.240.000,00
5.Набавка, испорука и монтажа инсталације гондоле	1.196.000.000,00	1.435.200.000,00
<b>УКУПНО без ПДВ</b>	1.794.000.000,00	
<b>УКУПНО са ПДВ</b>		2.152.800.000,00

1. УКУПНА ЦЕНА без ПДВ (у динарима)	1.794.000.000,00 динара без ПДВ-а
2. УКУПНА ЦЕНА са ПДВ (у динарима)	2.152.800.000,00 динара са ПДВ-ом
3. РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ: (Напомена: У складу са чланом 90. став 1 ЗЈН рок важења понуде одређује наручилац и тај рок се обавезно наводи у понуди који не може бити краћи од 90 дана од дана отварања понуда)	90 дана од дана отварања понуда
4.РОК И НАЧИН ПЛАЋАЊА:	Рок и начин плаћања дефинисани су чланом 4. Модела уговора
5.РОКОВИ ЗА ИЗВРШЕЊА УГОВОРА :	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Рок за израду Идејног решења је 15 дана од дана уплате аванса.</li> <li>- Рок за израду Идејног пројекта са студијом оправданости је 20 дана од дана прибављања локацијских услова од надлежног органа;</li> <li>- Рок за израду Пројекта за грађевинску дозволу је 30 дана од дана добијања позитивног мишљења Ревизионе комисије о извршеној стручној контроли Идејног пројекта са Студијом оправданости;</li> <li>- Рок за израду Пројекта за извођење је 20 дана од дана издавања грађевинске дозволе.</li> <li>- Рок за завршетак и примопредају радова на изградњи који су предмет овог Уговора је 275 дана (рок не може бити дужи од 275 дана) почев од дана добијања грађевинске дозволе.</li> </ul>
6.ГАРАНТНИ РОК ЗА УГРАЂЕНУ ОПРЕМУ И ИЗВЕДЕНЕ РАДОВЕ: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Гарантни рок за сва испоручена добра не може бити краћи од 24 месеца.</li> <li>- Гарантни рок за изведене радове не може бити краћи од 24 месеца, у складу са Правилником о минималним гарантним роковима за поједине врсте објеката односно радова(„Службени гласник РС”, број 93/11).</li> </ul>	<p>24 месеца од дана добијања позитивног Извештаја комисије за примопредају</p> <p>24 месеца од дана добијања позитивног Извештаја комисије за примопредају</p>

10. На отварању понуда, представник понуђача Doppelmaуг Selibahnen GmbH, Gewerbegebiet 15, 2100 Stetten Austria истакао је примедбу да је повређен члан 23. ЗЈН Заштита интегритета поступка, наводећи да је компанија Елкомс доо, Београд имала потписан уговор заједно са компанијом Машинопројект ад из Београда учествовала у поступку јавне набавке и урадила техничку документацију по одлуци о додели уговора број 06-284 од 31.01.2017. године. У овој јавној набавци компанија Елкомс учествује као заједнички понуђач са компанијом Leitner S.p.A. Vipiteno.

Представник члана групе понуђача Елкомс д.о.о. Београд навео је да је горе поменути уговор између компаније Машинопројект ад из Београда и Елкомс д.о.о. Београд раскинут, пре израде техничке документације и да нису учествовали у изради исте.

Представник понуђача Doppelmaуг Selibahnen GmbH, Austria даље истиче за напред наведени навод члана групе понуђача Елкомс д.о.о. Београд, да је предметни уговор раскинут у неком тренутку и да се доводи у питање у који део документације је Елкомс д.о.о Београд дошао у посед имајући у виду да је рок за предају тендера био 20 дана.

11. Комисија наручиоца је извршила проверу напред наведених навода представника понуђача и на основу достављеног обавештења ЈП Скијалишта Србије 07 бр. 3135 од 04.12.2018. године констатовала следеће:

ЈП Скијалишта Србије су у својим претходним активностима на реализацији пројекта Изградње гондоле Ушће - Калемегдан закључила уговор о изради техничке документације за изградњу гондоле са фирмом Машинопројект копринг а.д., бр. 89 од 03.02.2017. године. У наведеном Уговору, на основу споразума о заједничком наступу, фирма Машинопројект копринг а.д. је била задужена за израду пројектно техничке документације, док је фирма Елкомс д.о.о. била задужена за израду техничке контроле пројектне документације.

Како током реализације Уговора из објективних разлога нису прибављени локацијски услови који представљају законски основ за израду пројектне документације Машинопројект копринг а.д није могао да реализује уговор у потпуности већ је израдио само прелиминарну пројектно техничку документацију.

Споразумом о раскиду уговора о изради техничке документације за изградњу гондоле Ушће-Калемегдан бр. 707/2018 од 27.08.2018. године престале су све активности на изради пројектне документације.

Како наведена израђена прелиминарна пројектна документација не подлеже техничкој контроли, од почетка реализације уговора па све до момента његовог споразумног раскида, фирме Елкомс д.о.о. ни у једном моменту није била достављана пројектна документација на техничку контролу, нити су представници фирме Елкомс били позивани, нити су учествовали на састанцима које су организовали ЈП Скијалишта Србије са представницима фирме Машинопројект у циљу разраде и усвајања пројектних решења.

Прелиминарна пројектна документација израђена од стране Машинопројекта је послужила за сагледавање и процену целокупне инвестиције као и израду Техничке спецификације за јавну набавку О-51/2018 за изградњу гондоле у Београду и она је, као саставни део конкурсне документације - прилог, достављена на ЦД-у свим потенцијалним понуђачима приликом обиласка терена. Прелиминарна пројектна документација не представља ни у једном свом сегменту усвојено пројектантско решење већ само основ понуђачима за боље сагледавање обима посла приликом давања понуде као и подлога будућем изабраном понуђачу за израду пројектне документације у складу са законском процедуром које ће тек уследити након потписивања уговора.

Комисија наручиоца даље констатује да понуђач који је израдио пројекат може да учествује и у поступку јавне набавке чији ће предмет бити извођење радова. Уколико

наручилац учини јавно доступним пројекат, или га интегрише у конкурсну документацију, тако да постане њен саставни део, који је такође јавно доступан, нема основа за примену члана 23. става 1. ЗЈН, тачније повреде интегритета поступка. У прилог наведеном говори и Мишљење Управе за јавне набавке бр. 011-00-570/15 од 21.03.2016. године, у којем на основу члана 136. став 1. тачка 4. ЗЈН даје своје мишљење о тумачењу и примени одредби Закона о јавним набавкама ... "мишљења смо да поменута веза (пројектант – понуђач) начелно не представља повреду одредбе члана 23 став 1. ЗЈН, са становишта овог закона... Самим тим, уколико је правно или физичко лице учествовало у изради пројекта санације и ремидијације, не мора да значи да је исто у повољнијем положају у односу на остале понуђаче...уколико пројекат представља део документације". Истинитост и основаност напред изнетих навода потврђује и Решење Републичке комисије број 4-00-1569/2016, која је кроз образложење решења заузела став да лице које је радило пројекат може учествовати као понуђач приликом извођења радова и да нема места примене члана 23. ЗЈН, уколико је наручилац јавно објавио пројекат или омогућио увид у исти понуђачима пре истека рока за подношење понуда кроз обилазак локације.

Комисија наручиоца на основу свега напред наведеног и чињенице да Прелиминарна пројектна документација чини саставни део конкурсне документације која је учињена доступна свим заинтересованим понуђачима, сматра да није нарушен интегритет поступка према члану 23. став 1) Закона о јавним набавкама и да је примедба понуђача Doppelmaur Selibahnen GmbH, Austria неоснована.

**12.** Комисија Наручиоца је извршила стручну оцену достављених понуда и констатовала следеће:

Чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН се наводи да је прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

**12/1** С обзиром да је понуђач Doppelmaur Selibahnen GmbH, Gewerbegebiet 15, 2100 Stetten Austria доставио само каталожку документацију без Конкурсне документације и доказа за испуњење захтеваних обавезних и додатних услова, предметна понуда као таква није могла бити разматрана нити предмет стручне оцене комисије, те се одбија на основу члана 106 Закона о јавним набавкама.

**12/2** Група понуђача: **Представник групе понуђача Leitner S.p.A. Vipiteno и Чланови групе: КОТО д.о.о. Београд, Елкомс д.о.о. Београд и Дел инг д.о.о. Београд** у достављеној понуди број 191/2018 од 30.11.2018. године, заведени број наручиоца 404-02-235/2/2018-02, достављена је Изјава представника групе понуђача **Leitner S.p.A. Vipiteno** у којој је наведено да су уз понуду достављени докази у складу са законодавством седишта представника понуђача којима се доказује испуњење обавезних услова. **Чланови групе: КОТО д.о.о. Београд, Елкомс д.о.о. Београд и Дел инг д.о.о. Београд** уписани су у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, у смислу члана 78. ЗЈН. Провером на интернет адреси Агенције за привредне регистре утврђено је да су чланови групе понуђача уписани у Регистар понуђача, односно да испуњавају услове из члана 75. став 1. тач. од 1) до 4) ЗЈН.

<http://pretraga2.apr.gov.rs/BiddersPublicWebSearch/BiddersDetails/BiddersDetails?beid=2428&code=FAE1433F6D56DE44952167A66366B365A8813E5D>

<http://pretraga2.apr.gov.rs/BiddersPublicWebSearch/BiddersDetails/BiddersDetails?beid=2424&code=706058F1A9EF442EA6E9CE3D263F67AA75BCB65F>

<http://pretraga2.apr.gov.rs/BiddersPublicWebSearch/BiddersDetails/BiddersDetails?beid=14007&code=B3EB61846A2577E7A22165F83199DDA5F76F583D>

Чланови групе понуђача: КОТО д.о.о. Београд, Елкомс д.о.о. Београд и Дел инг д.о.о. Београд доставили су доказе за испуњење обавезног услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама у складу са расподелом посла дефинисаним Уговором о заједничком извршењу јавне набавке број 3037/18 од 28.11.2018. године.

Група понуђача: **Представник групе понуђача Leitner S.p.A. Vipiteno и Чланови групе: КОТО д.о.о. Београд, Елкомс д.о.о. Београд и Дел инг д.о.о. Београд** је у понуди доставила доказе о испуњености свих додатних услова за учествовање у предметном поступку јавне набавке у складу са захтевима из конкурсне документације.

Извршена је стручна оцена достављене понуде и утврђено је да је понуда Групе понуђача: **Представник групе понуђача Leitner S.p.A. Vipiteno и Чланови групе: КОТО д.о.о. Београд, Елкомс д.о.о. Београд и Дел инг д.о.о. Београд благовремена, одговарајућа и прихватљива**, у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

**13.** На основу горе наведеног и Извештаја о стручној оцени понуда број 404-02-235/2018 02/10 од 05.12.2018. године, одлучено је као у диспозитиву.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове Одлуке понуђач који има интерес за доделу уговора у конкретном поступку јавне набавке и који је претрпео или би могао да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама ЗЈН може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања ове одлуке на Порталу јавних набавки, у складу са чл. 148. и 149. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 68/15).

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**  
  
\_\_\_\_\_  
**др Мирослав Кнежевић**