



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
08 Број: 021-02-114/2016
28. октобар 2016. године
Кнеза Милоша 20
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД

У прилогу дописа број: 021-02-763/2016-06 од 3. октобра 2016. године доставили сте Министарству финансија, ради давања мишљења, Предлог закључка којим се усваја Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину, са Нацртом акционог плана.

Размотрили смо достављени материјал са становишта надлежности овог министарства и дајемо следеће мишљење:

У вези са тачком IV Обавезе, мишљења смо да је потребно да се у одељку V. Отворени подаци брише Обавеза 8: Објављивање буџета и Извештаја о извршењу буџета на централном нивоу у машински читљивом облику, за коју је Министарство финансија наведено као одговорна институција, као и да се у Обавези 10: Израда подзаконског акта заснованог на Смерницама за оцењивање веб презентација бришу наводи који се односе на објављивање буџета у отвореном, машински читљивом формату.

Наиме, Министарство финансија утврђује потребу објављивања података у машински читљивом облику, као и на који начин, у ком облику и коме ће подаци бити достављени. Такође, Министарство финансија објављује Закон о буџету Републике Србије у ПДФ формату, с обзиром на то да се на тај начин избегава могућност угрожавања исправности података услед техничких грешака које су се дешавале у пракси. Из тог разлога је са Народном скупштином успостављена процедура којом је предвиђено да се Закон о буџету Републике Србије доставља у ПДФ формату и да се у том формату шаље на штампу у Службени гласник и објављује на сајту Министарства финансија. Имајући у виду наведено, оцењено је да би објављивање података у машински читљивом формату довело до погрешних закључака и анализа услед недовољног познавања области јавних финансија и процеса припреме буџета Републике Србије.

Што се тиче одељка Г. Итегритет власти и Обавезе 11: Увођење online апликације чијом применом ће јавности бити доступни подаци о трошењу јавних средстава од стране органа јавне власти (свих директних и индиректних буџетских корисника), указујемо да у овом тренутку не постоји правни основ за праћење на дневном нивоу трансакција органа јавне власти, због чега је потребно да се, пре усвајања предложеног акционог плана, законом уреди питање доступности тих података свим заинтересованим лицима, што пре свега подразумева да би требало прописати законску обавезу Управе за трезор да Агенцији за борбу против корупције доставља податке, као и законску надлежност те агенције да предметне податке објављује. По успостављању неопходног правног оквира требало би да буде сачињена детаљна спецификација опреме и процена кадровских капацитета Управе за трезор за обављање тих послова, имајући у виду обимност, структуру и сложеност података које би се објављивали.

Такође, сматрамо да је потребно да се Акционим планом начелно уреди питање изузимања од доступности одређених података који, имајући у виду специфичне надлежности одређених органа јавне власти, не могу бити стављени на располагање јавности.

Поред свега наведеног, а у вези са тачком 4. образложења предложеног закључка, која се односи на процену потребних финансијских средстава, напомињемо да би, када је у питању део који се односи на Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, средства која су потребна за реализацију наведених активности за 2017. и 2018. годину требало планирати на разделу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у оквиру одређених средстава у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

Након усаглашавања са изнетим примедбама, неопходно је да се Министарству финансија достави нови текст Нацрта Акционог плана, као и нови текст образложења предложеног закључка, ради давања мишљења.

 МИНИСТАР
Др Душан Бујовић